

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 2 » февраля 2017 г.

№ 31-07/376

Председателю Комитета
Государственной думы по
развитию гражданского
общества, вопросам
общественных и религиозных
объединений

С.А. ГАВРИЛОВУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.02.2017 Время 16:06
№93729-7; 3.21

ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 44734-7

"О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"
(в части уточнения обязанностей религиозной группы и установления административной ответственности за их нарушение)

Проект федерального закона № 44734-7 "О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" внесён в Государственную Думу Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Р.Р.Ишсариним.

Цель законопроекта – уточнение обязанностей религиозной группы и установление административной ответственности за их нарушение.

Законопроектом предусматривается, что религиозная группа должна представлять в Минюст России уведомление не только о продолжении своей деятельности раз в три года, но и об изменении сведений, указанных в данном уведомлении, в течение трех дней с момента таких изменений. При этом

такие уведомления не могут быть направлены представителем религиозной группы, а только ее руководителем или руководящим органом (центром) централизованной религиозной организации в случае, если религиозная группа входит в ее структуру.

Кроме того, статья 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополняется частью 6, в соответствии с которой устанавливается ответственность за осуществление религиозной группой деятельности без уведомления о начале своей деятельности либо ее продолжении, а также за непредставление, несвоевременное предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации об изменении сведений, указанных в таком уведомлении, в виде административного штрафа на руководителя религиозной группы в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей, а на централизованную религиозную организацию, в структуру которой входит религиозная группа, – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Комитет поддерживает идею о необходимости совершенствования порядка информирования религиозной группой Минюста России о своей деятельности.

Вместе с тем по концепции законопроекта необходимо отметить следующее.

1. Законопроектом вводится административная ответственность руководителя религиозной группы за осуществление религиозной группой деятельности без уведомления о начале своей деятельности либо ее продолжении, а также за непредставление, несвоевременное предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации об изменении сведений, указанных в таком уведомлении.

Следует отметить, что правовой статус руководителя религиозной группы в законодательстве Российской Федерации не определен. При этом момент избрания (назначения), момент прекращения полномочий руководителя религиозной группы также не закрепляется в юридически значимых документах. А значит, выявление лица, являющегося на момент

совершения правонарушения руководителем религиозной группы, будет вызывать большие затруднения в правоприменительной практике.

2. Законопроектом предлагается ввести обязанность религиозной группы представлять в Минюст России уведомление об изменении сведений, указанных в уведомлении о начале своей деятельности, в течение трех дней с момента таких изменений.


Согласно абзацу второму пункта 2 статьи 7 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" в уведомлении о начале деятельности религиозной группы указываются, в том числе, сведения о гражданах, входящих в религиозную группу, с указанием их фамилий, имен, отчеств, адресов места жительства.

Указанная информация относится к персональным данным. В этой связи представляется, что данные требования являются чрезмерными и трудно реализуемыми на практике со стороны руководителя религиозной группы, который не обладает инструментами воздействия в отношении граждан, входящих в религиозную группу, в части выявления изменений их персональных данных.

В соответствии с пунктом "а"¹ части 1 статьи 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Комитетом проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта. Коррупциогенные факторы не выявлены.

На основании вышеизложенного Комитет поддерживает концепцию законопроекта при условии его кардинальной доработки до принятия Государственной Думой в первом чтении.

Председатель Комитета



А.А. Клишас